

Доклад
об итогах обобщения правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических напитков) на территории Удмуртской Республики за 2025 год

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 17 постановления Правительства Удмуртской Республики от 21.05.2025 № 282 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Удмуртской Республики».

Настоящий доклад содержит обобщенные итоги правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее — Министерство) в 2025 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических напитков) (далее — региональный государственный контроль).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единства практики применения Министерством федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Удмуртской Республики;
- 2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для подконтрольных субъектов;
- 3) повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Министерство в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550 «О Министерстве промышленности и торговли Удмуртской Республики», является исполнительным органом Удмуртской Республики, осуществляющим региональный

государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – региональный контроль).

Предметом регионального контроля в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 Федерального закона № 304-ФЗ (далее соответственно – контролируемые лица, обязательные требования).

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Министерством могут проводиться контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, являются организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лицами без гражданства.

Согласно данным государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - ГИС МТ) в 2025 году на территории Удмуртской Республики официально продажа безалкогольных тонизирующих напитков осуществлялась в 2 759 объектах торговли.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» тонизирующие напитки — безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Чтобы определить, относятся ли кофеинсодержащие напитки (пепси, кола и др.) к безалкогольным тонизирующим напиткам, подпадающим под запрет, нужно руководствоваться сведениями на потребительской упаковке о содержании кофеина и других тонизирующих веществ.

Согласно Письму Роспотребнадзора от 10.04.2025 № 09-5220-2025-05 в безалкогольных тонизирующих напитках содержится не менее 0,151 мг/см³ и не более 0,4 мг/см³ кофеина. Напитки, в которых содержание кофеина превышает 150 мг/л (0,150 мг/дм³), должны маркироваться определенной надписью «Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до

18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией».

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – ФЗ № 304-ФЗ);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Закон УР от 12.12.2019 № 69-ПЗ «Об отдельных запретах и ограничениях продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе безалкогольных энергетических напитков) на территории Удмуртской Республики" и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее – Закон УР № 69-ПЗ);

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Удмуртской Республики, утвержденное постановлением Правительства Удмуртской Республики № 282 от 21.05.2025 года (далее - Положение о региональном государственном контроле).

С правовой базой, регулирующей данную сферу деятельности, а также с перечнем обязательных требований можно ознакомиться на официальном сайте Министерства <http://minpromtorg.udmurt.ru/materials/385>

II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в 2025 году.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В связи с передачей полномочий на осуществление регионального государственного контроля (надзора) только в феврале 2025 года, программа профилактики на указанный год не утверждалась.

Тем не менее, в рамках регионального государственного контроля Министерством проводилась работа с обращениями граждан, организаций по разъяснению обязательных требованиях в данной сфере регулирования.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений законодательства в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков:

1) на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) создан специальный раздел, содержащий информацию по обязательным требованиям в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков;

2) осуществляется регулярное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) ежедневно, в текущем рабочем режиме, должностными лицами Министерства проводятся индивидуальные консультации для контролируемых лиц (при личном посещении

органа, посредством обращения на адрес электронной почты, по телефону, через сайт Министерства).

За период с мая 2025 года должностными лицами Министерства проведено 1 выездное обследование.

По результатам мероприятия, объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Индивидуальному предпринимателю было предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в частности части 1 статьи 4 Федерального закона № 304-ФЗ, статьи 3 Закона УР № 69-РЗ.

Всего по состоянию на 30.12.2025 года проведено 16 профилактических мероприятия (информирование, консультирование, предостережения).

В течение 2025 года в адрес Министерства поступило 3 обращения граждан о нарушениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Все поступившие обращения рассмотрены и даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции Министерства, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Случаев проведения Министерством проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

Действия (бездействие) должностных лиц Министерства при осуществлении регионального государственного контроля, принятые решения Министерства по результатам проведения контрольных мероприятий в судебном порядке неоспаривались.

Региональный государственный контроль (надзор) в 2025 году, из-за запрета на проведение проверок предприятий и предпринимателей, введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336.) и нашел свое отражение в изменениях в Федеральный закон № 248-ФЗ, вступивших в силу с 01.01.2025 года. Согласно действующему законодательству о контроле проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Удмуртской Республики.

В 2025 году Министерством разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Удмуртской Республики на 2026 год (приказ Министерства от 19.12.2025 года № 206).

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Министерство использует индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) отсутствие регистрации контролируемого лица в ГИС МТ, на первые числа текущего и предыдущего календарного месяца текущего года по товарной группе "Соковая продукция и безалкогольные напитки".

2) наличие в ГИС МТ в течение текущего года сведений о доле продаж контролируемым лицом безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в объеме более 10% из общего количества проданных безалкогольных напитков и соков, подлежащих проверке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2023 года № 1944 «Об утверждении перечня случаев, при которых продажа товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, запрещена на основании информации, содержащейся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, или отсутствия в указанной государственной информационной системе необходимой информации о таких товарах, и особенностей внедрения указанного запрета в отношении отдельных товаров, а также Правил применения запрета продажи товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, на основании информации, содержащейся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, или отсутствия в указанной государственной информационной системе необходимой информации, в том числе правил получения информации из указанной государственной информационной системы», в объекте розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

3) размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) в средствах массовой информации в течение 6 месяцев текущего года двух и более публикаций о наличии в ассортименте контролируемого лица, оказывающего услуги общественного питания в образовательных учреждениях среднего общего, профессионального и дополнительного образования Удмуртской Республики, безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

По состоянию на 30 декабря 2025 года основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий у Министерства отсутствовали.